



Biroul permanent al Senatului
Bp 360 12.09.2009

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.I din Ordonanța de urgență nr.88/2006 pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.I din Ordonanța de urgență nr.88/2006 pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B360 din 3.09.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2006 pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal, astfel încât, începând cu anul 2010 pensionarii care n-au utilizat toate tichetele de călătorie pe calea ferată să beneficieze de o compensație în bani în cuantum de 40 lei pentru fiecare tichet neutilizat.

2. Prin obiectul ei de reglementare propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Semnalăm că mai multe propuneri legislative având ca obiect modificarea art.I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2006, sau a art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2004 au fost avizate favorabil, cu observații și propuneri de către Consiliul Legislativ din anul 2007 și până în prezent. Precizăm că unele dintre aceste propuneri au fost respinse de ambele camere, iar altele au fost clasate.

3. Ca observație de ordin general asupra obiectului propunerii legislative, menționăm că, potrivit art.60 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„intervențiile ulterioare de modificare trebuie raportate tot la actul de bază”*, respectiv la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari, aprobată prin Legea nr.565/2004, cu modificările ulterioare, nu la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2006 pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal, cum figurează în textul propunerii.

4. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, facem următoarele observații și propuneri:

a) în ceea ce privește titlul propunerii legislative, ținând seama de prevederile art.39 alin.(5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acesta va exprima operațiunea de modificare a actului normativ de bază.

Totodată, având în vedere că intervenția legislativă operează asupra unui singur element structural din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2004, acest aspect trebuie să rezulte chiar din titlu, potrivit uzanței în redactarea actelor normative cu obiect similar de reglementare.

Prin urmare, este necesar ca titlul reglementării să fie reformulat astfel:

„Lege pentru modificarea art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari ”.



b) pentru corelarea prevederilor părții dispozitive a **articolului unic** cu titlul propunerii, recomandăm ca aceasta să se raporteze la actul de bază, identificat cu toate elementele necesare, inclusiv cu evenimentele legislative suferite ulterior adoptării, după cum urmează:

„Articol unic. - Articolul 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.897 din 1 octombrie 2004, aprobată prin Legea nr.565/2004, cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Noul text va fi redat încadrat între ghilimele, fără a fi precedat de un alt enunț de modificare.

De asemenea, analizând textul art.4 și informațiile menționate în expunerea de motive, constatăm existența unor neconcordanțe referitoare la anul începerii aplicării normei în discuție și la cuantumul sumei acordate.

Prin urmare, considerăm necesară corelarea prevederilor propunerii cu documentul de motivare, astfel încât intenția reală a inițiatorului să fie exprimată cu claritate și fără echivoc.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1046/18.09.2009

O.U.G. nr. 71/2004

M. Of. nr. 897/1 oct. 2004

Ordonanță de urgență privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari

aprobată prin

L. nr. 565/2004

M. Of. nr. 1196/14 dec. 2004

- 1 aprobată prin L. nr. 565/2004 M. Of. nr. 1196/14 dec. 2004
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari

- 2 modificări prin L. nr. 379/2005 M. Of. nr. 1151/19 dec. 2005 *prevederile art. 4 nu se aplică în anul 2006*
Lege bugetului de stat pe anul 2006

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 88/2006 M. Of. nr. 941/21 nov. 2006 *modifică art. 4*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal

aprobată cu completări prin L. nr. 120/2007 M. Of. nr. 299/4 mai 2007

Notă: Instituțiile publice centrale și locale, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, cu excepția instituțiilor finanțate integral din venituri proprii, nu acordă tichete de masă în anul 2007.

- 4 modificări prin L. nr. 120/2007 M. Of. nr. 299/4 mai 2007 *aprobă cu completări O.U.G. nr. 88/2006*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2006 pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal

O.U.G. nr. 88/2006

M. Of. nr. 941/21 nov. 2006

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal

aprobată cu completări prin

L. nr. 120/2007

M. Of. nr. 299/4 mai 2007

Notă: Instituțiile publice centrale și locale, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, cu excepția instituțiilor finanțate integral din venituri proprii, nu acordă tichete de masă în anul 2007.

- 1 completat prin L. nr. 120/2007 M. Of. nr. 299/4 mai 2007 *introduce art. VII*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2006 pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal
- 2 aprobată cu completări prin L. nr. 120/2007 M. Of. nr. 299/4 mai 2007
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2006 pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal